

USTAWA O PONOWNYM WYKORZYSTYWANIU INFORMACJI SEKTORA PUBLICZNEGO

Komentarz

Bogdan Fischer
Agnieszka Piskorz-Ryń
Marlena Sakowska-Baryła
Joanna Wyporska-Frankiewicz

KOMENTARZE PRAKTYCZNE

USTAWA O PONOWNYM WYKORZYSTYWANIU INFORMACJI SEKTORA PUBLICZNEGO

Komentarz

Bogdan Fischer
Agnieszka Piskorz-Ryń
Marlena Sakowska-Baryła
Joanna Wyporska-Frankiewicz

KOMENTARZE PRAKTYCZNE

Zamów książkę w księgarni internetowej

proinfo.pl
księgarnia internetowa

WYDANIE

2

Stan prawny na 20 sierpnia 2019 r.

Recenzent

dr hab. Anna Młynarska-Sobaczewska, prof. INP PAN

Wydawca

Izabella Małecka

Redaktor prowadzący

Paulina Staniszevska-Chudzik

Opracowanie redakcyjne i łamanie

JustLuk

Projekt okładek serii

Wojtek Kwiecień-Janikowski, Przemek Dębowski

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

prawolubni


SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ
Więcej na www.legalnakultura.pl
POLSKA IZBA KSIĄŻKI

© Copyright by

Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2019

ISBN 978-83-8160-851-0

2. wydanie

Pierwsze wydanie zostało opublikowane nakładem wydawnictwa Presscom

Dział Praw Autorskich

01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33

tel. 22 535 82 19

e-mail: ksiazki@wolterskluwer.pl

www.wolterskluwer.pl

księgarnia internetowa www.profinfo.pl

Spis treści

Wykaz skrótów	9
Ustawa o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz.U. z 2019 r. poz. 1446)	15
Rozdział 1. Przepisy ogólne	17
Art. 1. [Przedmiotowy zakres ustawy]	17
Art. 2. [Pojęcia: ponowne wykorzystywanie, i.s.p. i użytkownik] ..	37
Art. 3. [Podmioty zobowiązane]	66
Art. 4. [Wyłączenia podmiotowo-przedmiotowe]	81
Art. 5. [Udostępnianie i przekazywanie]	91
Art. 6. [Ograniczenia ponownego wykorzystywania]	97
Art. 7. [Reguły kolizyjne]	220
Rozdział 2. Zasady udostępniania i przekazywania informacji sektora publicznego w celu ponownego wykorzystywania ...	274
Art. 8. [Zasada równego traktowania]	274
Art. 9. [Zasada niewyłączności]	277
Art. 10. [Stosowane formaty danych]	282
Art. 11. [BIP a ponowne wykorzystywanie]	290
Art. 12. [Oferta]	299
Rozdział 3. Warunki ponownego wykorzystywania	302
Art. 13. [Zasada bezwarunkowości]	302
Art. 14. [Warunki fakultatywne]	307
Art. 15. [Nieuzasadnione ograniczenia]	326
Rozdział 4. Opłaty za ponowne wykorzystywanie	328
Art. 16. [Zasada bezpłatności]	328
Art. 17. [Opłaty – zasady ogólne]	334

Art. 18. [Opłaty dla muzeów państwowych i samorządowych] ..	351
Art. 19. [Opłaty za wykorzystywanie w sposób stały]	364
Art. 20. [Weryfikacja opłaty]	368
Rozdział 5. Ponowne wykorzystywanie informacji sektora publicznego przekazywanych na wnioski	371
Art. 21. [Wniosek o ponowne wykorzystywanie]	371
Art. 22. [Termin rozpatrzenia wniosku]	388
Art. 23. [Rozpatrzenie wniosku; oferta, sprzeciw wobec oferty] ..	410
Art. 24. [Rozstrzygnięcie wniosku o stały dostęp]	428
Art. 25. [Stosowanie k.p.a. i p.p.s.a.]	430
Rozdział 6. Zmiany w przepisach obowiązujących	447
Art. 26. [Zmiany w ustawie o archiwach]	447
Art. 27. [Zmiany w prawie geodezyjnym i kartograficznym]	455
Art. 28. [Statystyka publiczna]	458
Art. 29. [Zmiany w ustawie o muzeach]	460
Art. 30. [Zmiany w Prawie o ruchu drogowym]	463
Art. 31. [Zmiany w prawie wodnym]	464
Art. 32. [Zmiany w u.d.i.p.]	466
Art. 33. [CEIDG]	471
Art. 34. [Rejestr publiczny]	472
Art. 35. [Dane jednostkowe w rejestrze]	473
Art. 36. [Zmiany w ustawie o ewidencji ludności]	475
Art. 37. [Zmiany w ustawie zmieniającej prawo o ruchu drogowym]	478
Rozdział 7. Przepisy przejściowe i przepis końcowy	480
Art. 38. [Przepisy intertemporalne]	480
Art. 39. [Obowiązki dotychczasowych przepisów wykonawczych]	486
Art. 40. [Wejście w życie]	488
Dyrektywa 2003/98/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 17.11.2003 r. w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (Dz.U UE L 345 z 2003 r., s. 90, ze zm.)	491
Obwieszczenie Komisji z 24.07.2014 r. Wytyczne w sprawie zalecanych licencji standardowych, zbiorów danych i opłat za ponowne wykorzystanie dokumentów (Dz.Ur. UE C 240 z 2014 r., s. 1)	511

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1024 z 20.06.2019 r. w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (wersja przekształcona) (Dz.Urz. UE L 172, s. 56)	529
Akty prawne międzynarodowe	581
Akty prawne Unii Europejskiej	583
Akty prawne Rzeczypospolitej Polskiej	585
Orzecznictwo	591
Inne akty i dokumenty	595
Bibliografia	597
Biogramy	609

Wykaz skrótów

1. Akty prawne

- dyrektywa 2003/98/WE – dyrektywa 2003/98/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 17.11.2003 r. w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (Dz.Urz. UE L 345, s. 90, ze zm.)
- dyrektywa 2013/37/UE – dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/37/UE z 26.06.2013 r. zmieniająca dyrektywę 2003/98/WE w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (Dz.Urz. UE L 175, s. 1)
- dyrektywa (UE) 2019/1024 – dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1024 z 20.06.2019 r. w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (wersja przekształcona) (Dz.Urz. UE L 172, s. 56)
- dyrektywa 96/9/WE – dyrektywa 96/9/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 11.03.1996 r. w sprawie ochrony prawnej baz danych (Dz.Urz. WE L 77, s. 20, ze zm.)
- k.c. – ustawa z 23.04.1964 r. – Kodeks cywilny (Dz.U. z 2019 r. poz. 1145 ze zm.)
- k.k. – ustawa z 6.06.1997 r. – Kodeks karny (Dz.U. z 2018 r. poz. 1600 ze zm.)
- k.p. – ustawa z 26.06.1974 r. – Kodeks pracy (Dz.U. z 2019 r. poz. 1040 ze zm.)

- k.p.a. – ustawa z 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.)
- k.p.c. – ustawa z 17.11.1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U. z 2019 r. poz. 1460 ze zm.)
- k.p.k. – ustawa z 6.06.1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 1987 ze zm.)
- k.s.h. – ustawa z 15.09.2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 505 ze zm.)
- Konstytucja RP – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.04.1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.)
- p.g.k. – ustawa z 17.05.1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2019 r. poz. 725 ze zm.)
- p.p.s.a. – ustawa z 30.08.2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2018 r. poz. 1302 ze zm.)
- p.w.p. – ustawa z 30.06.2000 r. – Prawo własności przemysłowej (Dz.U. z 2017 r. poz. 776 ze zm.)
- p.z.p. – ustawa z 29.01.2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1843 ze zm.)
- pr. ośw. – ustawa z 14.12.2016 r. – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.)
- pr. przed. – ustawa z 6.03.2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2019 r. poz. 1292 ze zm.)
- p.a.s.c. – ustawa z 28.11.2014 r. – Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2224 ze zm.)
- p.r.d. – ustawa z 20.06.1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 1990 ze zm.)
- p.s.w.n. – ustawa z 20.07.2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz.U. poz. 1668 ze zm.)
- r.o.d.o. – rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27.04.2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz. UE L 119, s. 1)

rozporządzenie w sprawie KRI	– rozporządzenie Rady Ministrów z 12.04.2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2247)
TFUE	– Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz.Urz. UE C 202 z 2016 r., s. 47)
TUE	– Traktat o Unii Europejskiej (wersja skonsolidowana 2016) (Dz.Urz. UE C 202, s. 13)
u.b.	– ustawa z 27.06.1997 r. o bibliotekach (Dz.U. z 2019 r. poz. 1479)
u.d.i.p.	– ustawa z 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429)
u.e.l.	– ustawa z 24.09.2010 r. o ewidencji ludności (Dz.U. z 2019 r. poz. 1397 ze zm.)
u.f.p.	– ustawa z 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.)
u.i.d.p.p.	– ustawa z 17.02.2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. z 2019 r. poz. 700 ze zm.)
u.m.	– ustawa z 21.11.1996 r. o muzeach (Dz.U. z 2019 r. poz. 917 ze zm.)
u.n.	– ustawa z 9.11.2012 r. o nasiennictwie (Dz.U. z 2019 r. poz. 568)
u.n.p.s.	– ustawa z 17.06.2004 r. o skardze na naruszenie prawa strony do rozpoznania sprawy w postępowaniu przygotowawczym prowadzonym lub nadzorowanym przez prokuratora i postępowaniu sądowym bez nieuzasadnionej zwłoki (Dz.U. z 2018 r. poz. 75 ze zm.)
u.n.z.a.	– ustawa z 14.07.1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2019 r. poz. 553 ze zm.)
u.o.a.n.	– ustawa z 20.07.2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461)

- u.o.b.d. – ustawa z 27.07.2001 r. o ochronie baz danych (Dz.U. Nr 128, poz. 1402 ze zm.)
- u.o.d.o. – ustawa z 10.05.2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1781)
- u.o.d.o. z 1997 r. – ustawa z 29.08.1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 922 ze zm.), nie obowiązuje
- u.o.i.n. – ustawa z 5.08.2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 742)
- u.p.a.p.p. – ustawa z 4.02.1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1231 ze zm.)
- u.p.e.a. – ustawa z 17.06.1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. z 2019 r. poz. 1438 ze zm.)
- u.p.o.r. – ustawa z 26.06.2003 r. o ochronie prawnej odmian roślin (Dz.U. z 2018 r. poz. 432)
- u.p.w. – ustawa z 25.02.2016 r. o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz.U. z 2019 r. poz. 1446)
- u.s.d.g. – ustawa z 2.07.2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2168), nie obowiązuje
- u.s.g. – ustawa z 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)
- u.s.w. – ustawa z 5.06.1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2019 r. poz. 512 ze zm.)
- u.z.n.k. – ustawa z 16.04.1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz.U. z 2019 r. poz. 1010 ze zm.)
- u.z.r.n. – ustawa z 16.02.2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 1323 ze zm.)

2. Czasopisma i publikatory

K.Pr.Pub.	– Kwartalnik Prawa Publicznego
M.Prawn.	– Monitor Prawniczy
ONSAiWSA	– Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego i Wojewódzkich Sądów Administracyjnych
OSAŁ	– Orzecznictwo Sądu Apelacyjnego w Łodzi
OSNC	– Orzecznictwo Sądu Najwyższego, Izba Cywilna
PiP	– Państwo i Prawo
PPH	– Przegląd Prawa Handlowego
Prz.Sejm.	– Przegląd Sejmowy
PUG	– Przegląd Ustawodawstwa Gospodarczego
St.Prawn.	– Studia Prawnicze
ZNSA	– Zeszyty Naukowe Sądownictwa Administracyjnego
ZNUJ	– Zeszyty Naukowe Uniwersytetu Jagiellońskiego. Prace z Prawa Własności Intelektualnej

3. Inne

b.a.m.	– zasób bibliotek, archiwów i muzeów
BIP	– Biuletyn Informacji Publicznej
CEIDG	– Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej
COBORU	– Centralny Ośrodek Badania Odmian Roślin Uprawnych
CRIP	– Centralne Repozytorium Informacji Publicznej
GIODO	– Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych
i.s.p.	– informacja sektora publicznego
KRS	– Krajowy Rejestr Sądowy
NBP	– Narodowy Bank Polski
Prezes UODO	– Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych

USTAWA

z 25.02.2016 r.

o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego¹

(Dz.U. z 2019 r. poz. 1446)

¹ Niniejsza ustawa dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia postanowień dyrektywy 2003/98/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 17 listopada 2003 r. w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (Dz.Urz. UE L 345 z 31.12.2003, str. 90) zmienionej dyrektywą 2013/37/UE Parlamentu Europejskiego i Rady z 26 czerwca 2013 r. zmieniającą dyrektywę 2003/98/WE w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (Dz.Urz. UE L 175/1).

ROZDZIAŁ 1

Przepisy ogólne

Art. 1. [Przedmiotowy zakres ustawy]

Ustawa określa zasady i tryb udostępniania i przekazywania informacji sektora publicznego w celu ponownego wykorzystywania, podmioty, które udostępniają lub przekazują te informacje, warunki ponownego wykorzystywania oraz zasady ustalania opłat za ponowne wykorzystywanie.

Spis treści

1. Zakres ustawy o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego	17
2. Geneza i cele ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego	20
3. Ponowne wykorzystywanie w prawie wspólnotowym	24
4. Historia ponownego wykorzystywania informacji w Polsce	25
5. Najnowsze zmiany w prawie unijnym	32

1. Zakres ustawy o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego

1.1. Komentowana ustawa określa, po pierwsze, zasady i tryb udostępniania i przekazywania informacji sektora publicznego w celu ponow-

nego wykorzystywania; po drugie, podmioty, które udostępniają lub przekazują te informacje; po trzecie, warunki ponownego wykorzystywania oraz zasady ustalania opłat za ponowne wykorzystywanie. Przepis art. 1 odnosi się do takich zagadnień regulowanych w dalszych postanowieniach ustawy jak: pojęcie ponownego wykorzystywania (art. 2 u.p.w.), udostępnienie i przekazywanie (art. 5 u.p.w.), zasady i tryb udostępniania i przekazywania i.s.p. (art. 8–12 u.p.w.; art. 21–25 u.p.w.), opłaty za ponowne wykorzystywanie i.s.p. (art. 16–20 u.p.w.) i warunki ponownego wykorzystywania i.s.p. (art. 13–15 u.p.w.).

1.2. Redakcja komentowanego przepisu pozostawia wiele do życzenia. Po pierwsze, nie przyznano w nim prawa do ponownego wykorzystywania. Prawo to jest publicznym prawem podmiotowym wynikającym z komentowanej ustawy. Pojęcie „prawo do ponownego wykorzystywania” ustawodawca używa dopiero w art. 5 u.p.w. i czyni to niejako przy okazji. Po drugie, wątpliwości może rodzić użycie pojęcia „zasada”. Zgodnie ze wskazanym przepisem ustawa określa zasady i tryb udostępniania i przekazywania i.s.p. w celu ponownego wykorzystywania, jak również warunki oraz zasady ustalania opłat.

„Określenie «zasada» oznacza tezę, w treści której zawarte jest prawo rządzące jakimiś procesami, regułą dającą się ująć w sposób sformalizowany i określającą działanie mające zastosowanie w określonej dziedzinie”². W kontekście komentowanego przepisu chodzi o zasady dotyczące urzeczywistniania materialnej treści prawa do ponownego wykorzystywania i.s.p., a mianowicie: równego traktowania, niewyłączności, bezpłatności, bezwarunkowości, dostępności formatów czy przejrzystości (poszczególne zasady są opisane w dalszych częściach komentarza). Jak wskazuje A. Piskorz-Ryń, zasady ustalone w ustawie można uznać za zasady ogólne. Na tle dyrektywy 2003/98/WE ujmować je należy zaś jako zbiór reguł o charakterze porządkującym, które odnoszą się do obowiązków organów sektora publicznego, skierowanych do ustawodawcy krajowego i wiążących go w procesie stosowania prawa. Zasady więc spajają niejako cele dyrektywy deklarowane

² Wyrok NSA z 9.12.2013 r., I OPS 7/13, CBOSA.

w preambule dyrektywy 2003/98/WE oraz dyrektywy 2013/37/UE i innych dokumentach UE z określonymi jej przepisami, a w ślad za nimi z konkretnymi unormowaniami ustawy. Zasady przedstawiane w tym rozdziale otwierają również rozważania na wartości, jakie w prawie do ponownego wykorzystywania i.s.p. są realizowane, odwołując się do wewnętrznej aksjologii dyrektywy i ustawy jako zespołu norm³.

Powracając do sformułowanego na wstępie zarzutu dotyczącego używania pojęcia „zasada”, wskazać należy, że ustawodawca niepotrzebnie odnosi się w tym przepisie do warunków ponownego wykorzystywania oraz do zasady ustalania opłat za ponowne wykorzystywanie. Obie te kwestie mieszczą się bowiem w zasadach, o których mowa na początku przepisu.

1.3. Zgodnie ze słownikiem języka polskiego określenie „tryb” należy rozumieć m.in. jako dotyczące procedury⁴. Pojęcia trybu udzielania informacji użył ustawodawca w art. 61 ust. 4 Konstytucji RP. Interpretację tego zwrotu przeprowadził TK, podkreślając, że „pojęcie «trybu udzielania informacji» zawiera w sobie konkretyzację zasad dostępu oraz zasad korzystania z dokumentów”⁵. Trybunał Konstytucyjny uznał również, że „zakres regulacji objętej upoważnieniem zawartym w art. 61 ust. 4 Konstytucji dotyczy ustalenia metody postępowania, sposobu załatwiania określonych spraw, a także bazy organizacyjno-technicznej, w oparciu o którą sprawy takie będą załatwiane”⁶. Dodatkowo TK wskazał, że „«tryb udzielania informacji», o którym jest mowa w art. 61 ust. 4 Konstytucji, to dyrektywy proceduralne, wskazujące sposób urzeczywistniania materialnej treści tego prawa. Poza dyrektywami proceduralnymi uzupełniające, lecz istotne znaczenie mają uregulowania zagadnień organizacyjno-technicznych; bez nich urzeczywistnienie prawa do informacji byłoby utrudnione, a nawet czasami niemożliwe”⁷.

³ A. Piskorz-Ryń, *Ponowne wykorzystanie informacji sektora publicznego. Zagadnienia administracyjnoprawne*, Warszawa 2018, s. 178–179.

⁴ Zob. *Słownik języka polskiego*, t. 3, red. M. Szymczak, Warszawa 1989, s. 540.

⁵ Wyrok TK z 16.09.2002 r., K 38/01, OTK-2002/5, poz. 59.

⁶ Wyrok TK z 16.09.2002 r., K 38/01.

⁷ Wyrok TK z 16.09.2002 r., K 38/01.

Korzystając z interpretacji TK pojęcia „tryb udzielania informacji”, stwierdzić należy, że przez pojęcie „tryb”, użyte w komentowanym przepisie, trzeba rozumieć dyrektywy proceduralne dotyczące udostępniania i przekazywania i.s.p. do ponownego wykorzystywania oraz wskazujące sposób urzeczywistniania materialnej treści prawa do ponownego wykorzystywania, a także zagadnienia organizacyjno-techniczne związane z jego realizacją.

2. Geneza i cele ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego

2.1. Prawo do ponownego wykorzystywania wiąże się z koncepcją otwartego rządu (ang. *open government*). Stanowi ona odpowiedź na zmiany zachodzące w życiu społecznym na początku XXI w., do których zaliczyć należy powstanie serwisów informacyjnych nowej generacji opartych na zasadach Web 2.0. Nowe technologie umożliwiają zaangażowanie użytkowników sieci w tworzenie jej zasobów, a rolą serwisów jest wypracowanie ram dla ich aktywności i stworzenie platformy do otwartej współpracy, produkcji i dystrybucji danych.

2.2. Pojęcie otwartego rządu jest różnie definiowane. Zdaniem T. O'Reilly'ego jest to „wykorzystanie technologii, zwłaszcza technologii współpracy, w sercu Web 2.0 w celu lepszego rozwiązywania wspólnych problemów na poziomie lokalnym, państwowym i międzynarodowym”⁸. W polskiej literaturze przedmiotu pojęcie to zdefiniowali B. Banaszak i M. Bernaczyk, którzy uznali, że współczesna koncepcja otwartego rządu obejmuje trzy elementy partycypacji w procesach decyzyjnych:

- 1) jawność działania władzy publicznej umożliwiającą poznanie przyczyn, motywacji lub materiałów wykorzystywanych w procesie stanowienia lub stosowania prawa;

⁸ T. O'Reilly, *Government as a platform [w:] Open Government. Collaboration, Transparency, and Participation in Practice*, red. D. Lathrop, L. Ruma, Sebastopol, California 2010, s. 12.

W komentarzu w praktyczny sposób omówiono regulacje ustawy o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego. Autorzy przedstawili w książce m.in. takie zagadnienia, jak:

- zasady udostępniania i przekazywania informacji sektora publicznego w celu ich ponownego wykorzystywania,
- warunki ustalania opłat,
- sposoby rozpatrywania wniosków,
- obowiązki podmiotów zobowiązanych do udostępnienia lub przekazania informacji,
- katalog dopuszczalnych warunków ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego,
- zasady bezwarunkowego przekazania informacji.

W książce wyjaśniono także ograniczenia związane z dostępem do informacji sektora publicznego wynikające m.in.: z ochrony prywatności osoby fizycznej, praw własności intelektualnej, przepisów o ochronie danych osobowych, informacji niejawnych, tajemnicy przedsiębiorcy i innych tajemnic ustawowo chronionych.

Publikacja jest przeznaczona dla pracowników administracji państwowej i jednostek samorządu terytorialnego, a także dla przedsiębiorców i innych podmiotów prywatnych zainteresowanych ponownym wykorzystywaniem informacji publicznej, danych statystycznych, materiałów archiwalnych, zdigitalizowanych księgozbiorów czy kolekcji dzieł sztuki.



ZAMÓWIENIA:

INFOLINIA 801 04 45 45
ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUWER.PL
WWW.PROFINFO.PL

